

## **EPK Figyelő:**

### **Kohéziós politika a régiók egyenlőségéért és a regionális kultúrák fenntarthatóságáért**

*Státusz: támogató nyilatkozatok tagállami ellenőrzése folyamatban*

#### **1. Alapvető információk:**

- Bizottsági nyilvántartási szám: ECI(2019)000007
- Nyilvántartásba véve: 2019. május 7.
- A Bizottság határozata a polgári kezdeményezés nyilvántartásba vételéről: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32019D0721>
- Honlap: <http://www.nationalregions.eu>
- Európai Bizottság információs lapja a kezdeményezésről: [https://europa.eu/citizens-initiative/initiatives/details/2019/000007\\_hu](https://europa.eu/citizens-initiative/initiatives/details/2019/000007_hu)
- Gyűjtés kezdete: 2019. május 7.
- Gyűjtés vége: 2021. május 7.
- Összegyűjtött (nem érvényes!) aláírások száma: kb. 1,4 millió

#### **2. Célkitűzések (kötelezően benyújtandó információk):**

Az Unió kohéziós politikája kezelje kiemelt figyelemmel azokat a régiókat, amelyeket nemzeti, etnikai, kulturális, vallási, nyelvi sajátosságok különböztetnek meg az őket körülvevő régióktól.

A fentiekben jelzett régiók, köztük a közigazgatási hatáskörökkel nem rendelkező földrajzi körzetek lemaradását úgy kell megelőzni, a gazdasági, társadalmi és területi kohézió feltételeit fenntartani, hogy közben sajátosságaik ne változzanak meg. Ehhez biztosítani kell számukra a hozzáférés esélyegyenlőségét a strukturális alapokhoz, minden más EU alaphoz, forráshoz, programhoz, meg kell teremteni a garanciákat sajátosságaik fenntartásához, a megfelelő gazdasági fejlődéshez, hogy az Unió átfogó, harmonikus fejlődése fenntartható legyen, és kulturális sokszínűsége is fennmaradjon.

#### **3. A kezdeményezés háttere, rövid összefoglalása és támogatói:**

A kezdeményezés célja, hogy az EU kohéziós politikája fordítson külön figyelmet a nemzeti régiókra, hogy ezzel is segítse kultúrájuk megőrzését és támogassa a régiók közti egyenlőséget Európában. A nemzeti régiókról szóló polgári kezdeményezés motivációit a székelyföldi negatív tapasztalatok szolgáltatták. A kezdeményezés mögött álló Székely Nemzeti Tanács azt tapasztalta, hogy Románia EU-s csatlakozása óta „folyamatosan nyílik a gazdasági olló” a Közép-romániai Fejlesztési Régió román többségű megyéi és Székelyföld megyéi – elsősorban a régióhoz tartozó román többségű megyék és a magyar többségű Hargita és Kovászna megyék – között. Ebből a szervezet azt a következtetést vonta le, hogy az uniós fejlesztési forrásokat a „burkolt gazdasági diszkrimináció céljainak megfelelően” osztják el Romániában és Szlovákiában is.

A nemzeti régiós európai polgári kezdeményezés mögött támogató szervezetként a Székely Nemzeti Tanács áll, melynek elnöke, Izsák Balázs egyben a kezdeményezés szervezői csoportjának képviselője. Az aláírásgyűjtési kampányban és a kezdeményezés népszerűsítésében jelentős szerepet vállalt továbbá Pesty László és az által irányított kampánycsapat is (ideértve az Írdalá.hu és a SignitEurope.com felületeit).

#### **4. A kezdeményezés eddigi életútjának rövid összefoglalása:**

A szervezők 2013-ban kérték kezdeményezés nyilvántartásba vételét, de az Európai Bizottság hatásköri okokra ezt elutasította. A szervezők a döntést megtámadták az Európai Törvényszéken. A Törvényszék 2016. május 10-én tette közzé [ítéletét](#), amelyben teljes

egészében elutasította a felperesek keresetét. Az ítélet ellen a kezdeményezők az Európai Unió Bíróságához fellebbeztek. A Bíróság 2019. március 7-én tette közzé [másodfokú ítéletét](#), amelyben hatályon kívül helyezte a Törvényszék korábbi ítéletét, valamint megsemmisítette a Bizottság korábbi, a nemzeti régiókról szóló európai polgári kezdeményezés nyilvántartásba vételét elutasító 2013. évi határozatát. Az ítélet értelmében a Bizottságnak újabb határozatot kellett hoznia a kezdeményezés nyilvántartásba vételéről - újabb [határozatával](#) a Bizottság 2019. május 7-i hatállyal nyilvántartásba vette a kezdeményezést, így e napon megkezdődhetett a támogató nyilatkozatok gyűjtése.

A kezdeményezés aláírásgyűjtési időszakának főszabály szerint 2020. május 7-én kellett volna véget érni, azonban a koronavírus miatt az uniós jogalkotó által elfogadott [EU 2020/1042 rendelet](#) az aláírásgyűjtési időszakok fél évvel [meghosszabbodtak](#). A Bizottság ezt követően - a koronavírus által okozott válsághelyzet további fennállása miatt - még két alkalommal további három hónappal meghosszabbította a folyamatban lévő európai polgári kezdeményezések aláírásgyűjtési időszakát, így a nemzeti régiós kezdeményezés aláírásgyűjtésének határideje is 2021. május 7-re [tolódott ki](#).

2021. május 7-én végérvényesen [lezárult](#) a kezdeményezés aláírásgyűjtése.

A szervezők szerint több mint 1,4 millió aláírást gyűjtöttek össze. A szervezők által közzétett [tájékoztató](#) szerint összesen 1.418.659 támogató nyilatkozat gyűlt össze a kezdeményezés mellett (ebből 1.167.571 online), 11 tagállamban teljesítve az érvényességhez szükséges küszöbértéket.

Az aláírások tagállami érvényességi ellenőrzése 2021 novemberében lezárult, ezzel kialakult a kezdeményezés hivatalos végeredménye: 1.269.352 érvényes támogató aláírás, 8 tagállamban teljesítve a tagállami érvényességhez előírt minimum számot (Belgium, Horvátország, Írország, Litvánia, Magyarország, Románia, Spanyolország, Szlovákia). Lettorszában, Svédországban és Szlovéniában tehát az érvényességi vizsgálat után nem maradt elegendő számú érvényes aláírás.

A hivatalos végeredmény tekintetében kiemelendő két adat. Egyrészt Magyarországon közel 827 ezer érvényes aláírás gyűlt. Ez a szám az EPK tízéves történetét tekintve is kiemelkedő. Csak egyetlen esetben gyűlt ennél több érvényes támogató nyilatkozat egy tagállamból, mégpedig a vízvédelmi [Right2Water](#) EPK esetében, Németországból (1.236.455 [érvényes](#) szignó - Németország összlakossága ugyanakkor több mint nyolcszorosa hazánkénak). Másrészt Magyarországon és Romániában közel 1,1 millió érvényes támogató nyilatkozat gyűlt az EPK mellett, amely valamennyi érvényes szignó közel 87%-a. Kijelenthető tehát, hogy az aláírásgyűjtés elsősorban ebben a két tagállamban koncentrált.

Figyelemmel arra, hogy e konkrét EPK vonatkozásában a sikeres EPK Bizottsághoz történő benyújtása tekintetében alkalmazandó 211/2011/EU rendelet nem állapít meg határidőt az uniós intézmények előtti vizsgálati szakasz megindítására, a szervezői csoport akár éveket is várhat a következő szakasz élesítésével. A szervezők egyelőre nem tettek arra való konkrét utalást, hogy erre mikor kerülhet sor. Izsák Balázs a kezdeményezés szervezői nevében korábban csupán annyit [mondott](#) el, hogy akkor kívánják iktatni az Európai Bizottságnál a kezdeményezésüket, amikor a legnagyobb esélyét látják a folyamat sikerére, vagyis, hogy a Bizottság jogszabályt kezdeményezzen. A nemzeti régiókról szóló EPK szervezői csoportjának képviselője azt is hozzátette, hogy a kezdeményezésük iktatásáig a nemzeti régiók európai mozgalmának az építésére kívánnak összpontosítani.

### **A kezdeményezéssel kapcsolatban megjelent EUstrat közlemények:**

- [Nemzeti régiók - a hetedik sikeres európai polgári kezdeményezés](#)
- [Véget ért a nemzeti régiókról szóló európai polgári kezdeményezés aláírásgyűjtése – mi következik most?](#)
- [Folytatódik? A nemzeti régiókról szóló európai polgári kezdeményezés jövője](#)
- [Az Európai Unió 2020-ban IV. – Kisebbségpolitika és európai polgári kezdeményezések](#)

- [A Bizottság az európai polgári kezdeményezések határidejének meghosszabbítását javasolja a koronavírus miatt](#)
- [Valóban véget ért a nemzeti régiók védelmében indított európai aláírásgyűjtés?](#)
- [Impact of the Coronavirus on ECI Procedures – Will the Commission Extend Deadlines?](#)
- [A koronavírus hatása az európai polgári kezdeményezésekre – kitolja a Bizottság a határidőket?](#)

**A kezdeményezéssel kapcsolatban megjelent tudományos publikációk:**

- Tárnok Balázs: [Az Európai Törvényszék ítélete a Székely Nemzeti Tanács európai polgári kezdeményezése ügyében](#), *Jogesetek Magyarázata*, 2016/4. szám, 41-47.o.
- Balázs Tárnok: [The Szekler National Council’s European Citizens’ Initiative for the equality of the regions and sustainability of the regional cultures at the Court of Justice of the European Union](#), in: *Hungarian Yearbook of International Law and European Law 2016*, Eleven Publishing, The Hague 2016. 489-505.o.
- Varga Péter - Tárnok Balázs: [Európai polgári kezdeményezések a nemzeti kisebbségek védelmében](#), *Kisebbségi Szemle*, 2017/3. sz., 91-108.o.
- Péter Varga – Balázs Tárnok: [European Citizens’ Initiatives for the Protection of National Minorities](#), *Hungarian Journal of Minority Studies*, Vol. II, 2018, pp. 65-84.
- Tárnok Balázs: [A koronavírus hatása a kisebbségvédelmi tárgyú európai polgári kezdeményezésekre](#). Rendszerváltó Archívum, 2020/2 – Trianon 100, Rendszerváltás Történeti Kutató Intézet és Archívum, V. évf., 2. szám, 88-94.o.
- Tárnok Balázs: [A civil szervezetek szerepe az európai polgári kezdeményezésekben, különös tekintettel a nemzeti kisebbségek jog- és érdekvédelmével kapcsolatos kezdeményezésekre](#). *Kisebbségvédelem*, II. szám, 2020.
- Balázs Tárnok: [European Citizens’ Initiatives for the Protection and Promotion of Rights and Interests of National Minorities – Latest Developments](#). In: Marcel Szabó, Laura Gyeney, and Petra Lea Láncoş (eds.): *Hungarian Yearbook of International Law and European Law 2020*, Eleven International Publishing, The Hague, Vol. 8, 2020.