



## **EPK Figyelő:**

### **Minority SafePack – Egymillió aláírás az európai sokszínűségért**

#### ***Státusz: Megválaszolt kezdeményezés***

#### **1. Alapvető információk:**

- Bizottsági nyilvántartási szám: ECI(2017)000004
- Nyilvántartásba véve: 2017. április 3.
- A Bizottság határozata a polgári kezdeményezés nyilvántartásba vételéről:  
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX:32017D0652>
- Honlap: <http://www.minority-safepack.eu>
- Európai Bizottság információs lapja a kezdeményezésről:  
[https://europa.eu/citizens-initiative/initiatives/details/2017/000004\\_hu](https://europa.eu/citizens-initiative/initiatives/details/2017/000004_hu)
- Bővebb információ:  
<https://register.eci.ec.europa.eu/core/api/register/document/3564>
  
- Gyűjtés kezdete: 2017. április 3.
- Gyűjtés lezárva: 2018. április 3.
- Érvényes támogató nyilatkozatok száma: 1 123 422
  
- Érvényes kezdeményezés Bizottságnak benyújtva: 2020. január 10.
- Kezdeményezés megválaszolása: 2021. január 15.
- Bizottság közleménye (a kezdeményezés megválaszolása):  
<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/3/2021/HU/C-2021-171-F1-HU-MAIN-PART-1.PDF>

#### **2. Célkitűzések (kötelezően benyújtandó információk):**

Arra kérjük az EU-t, hogy javítsa a nemzeti és nyelvi kisebbségekhez tartozó személyek védelmét, és erősítse az Unió kulturális és nyelvi sokszínűségét.

Arra kérjük az EU-t, hogy fogadjon el jogi aktusokat a nemzeti és nyelvi kisebbségekhez tartozó személyek védelmének javítása, valamint az Unió kulturális és nyelvi sokszínűségének megerősítése céljából. A jogi aktusoknak a regionális és kisebbségi nyelvek, az oktatás és a kultúra, a regionális politika, a részvétel, az egyenlőség, az audiovizuális és egyéb médiatartalom, illetve a regionális (állami) támogatás terén kellene magukba foglalniuk szakpolitikai intézkedéseket.

#### **3. A kezdeményezés háttere, rövid összefoglalása és támogatói:**

A kisebbségekhez tartozó személyek jogainak tiszteletben tartása az Európai Unió EUSZ 2. cikkében rögzített alapvető értéke. Az EU-ban ennek ellenére nincs olyan másodlagos jogi aktus (rendelet vagy irányelv), amely a nemzeti kisebbségekhez tartozó polgárok védelmére irányulna. Ezt az ellentmondást igyekszik kiküszöbölni a Minority SafePack EPK.

A Minority SafePack egy javaslatcsomag, amelynek célja, hogy az EU fogadjon el jogszabályokat a nemzeti és nyelvi kisebbségek védelme érdekében. A kezdeményezést európai szinten az Európai Nemzetiségek Föderatív Uniója (FUEN) koordinálja.

A kezdeményezés eredetileg 11 javaslatot tartalmazott, amelyekből a Bizottság végül 9 javaslat vonatkozásában vette nyilvántartásba a kezdeményezést.

A kezdeményezést európai uniós szinten az Európai Nemzetiségek Föderatív Uniója (FUEN) hangolta össze, a tagállami aláírásgyűjtéseket pedig jellemzően az ernyőszervezet tag- és partner szervezetei koordinálták.

#### **4. A kezdeményezés életútjának és a Bizottság válaszána rövid összefoglalása:**

A szervezők 2013-ban kérték kezdeményezés nyilvántartásba vételét, de az Európai Bizottság hatásköri okokra ezt elutasította. A szervezők a döntést megtámadták az Európai Törvényszéken, és 2017 elején meg is nyerték a pert. A Bizottság ezt követően részlegesen – a 11 javaslatból 9-et átengedve – bejegyezte a kezdeményezést, így megkezdődhetett az aláírások gyűjtése.

Az aláírásgyűjtés húzó tagállama Magyarország volt, ahol 527 686 érvényes aláírás gyűlt a kezdeményezés mellett, míg a második legtöbb érvényes aláírást adó tagállam Románia volt, 254 871 támogató nyilatkozattal.

A „Minority SafePack” az ötödik, aláírásgyűjtést sikerrel teljesítő európai polgári kezdeményezés. A sikeres kezdeményezést a szervezők 2020. január 10-én nyújtották be a Bizottságnak. Bár a koronavírus miatt a folyamat kissé elhúzódott, 2020. október 15-én sor került a Minority SafePack nyilvános meghallgatására, 2020. december 17-én pedig az Európai Parlament elfogadott egy állásfoglalást a kezdeményezés támogatásáról (háromnegyedes többséggel).

#### **A Bizottság válasza a kezdeményezésre:**

A Bizottság 2021. január 15-én tette közzé közleményét, melyben a javaslatcsomag valamennyi pontja vonatkozásában elutasította az uniós jogalkotás megindítását.

A Bizottság egyenként megvizsgálta a csomag részét képező kilenc javaslatot, és minden egyes rész vonatkozásában arra a következtetésre jutott, hogy a hatályos szabályozás megfelelő jogi keretet ad, ezért nem szükséges újabb jogi aktus elfogadása. Ennek megfelelően a Bizottság kizárólag azt irányozta elő, hogy a későbbiekben figyelemmel követi az eseményeket és további tájékoztatást nyújt a meglévő szabályok betartásához.

Bár a Bizottság már a közleménye elején leszögezte, hogy az EU-nak nincs kifejezett hatásköre a nemzeti kisebbségek védelmére, nem a hatáskör hiányát jelölte meg a jogi aktus benyújtására vonatkozó felkérés elutasításának fő indokaként. A Bizottság tehát óvakodott attól, hogy olyan megállapítást tegyen, miszerint jogi akadálya van annak, hogy a szervezők kérésének megfelelő javaslatokat terjesszen elő. Ehelyett mind a kilenc javaslat tekintetében azzal érvelt, hogy a hatályos uniós jogi keret megfelelő, éppen ezért nem szükséges a szervezők által előirányzott jogalkotási javaslatok előterjesztése.

A szervezők 2021. március 24-én semmissé nyilvánítási keresetet nyújtottak be a Bizottság közleményével szemben az EU Törvényszékéhez arra hivatkozva, hogy a Bizottság nem indokolta meg kellőképpen az MSPI több pontjára adott elutasító válaszát, ami eljárási hibának minősül. A Kezdeményező Bizottság értékelése szerint a Bizottság a 9 javaslat közül 7 esetben nem tett eleget az indokolási kötelezettség követelményeinek.

### **A kezdeményezéssel kapcsolatban megjelent EUstrat közlemények:**

- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2020/04/28/a-koronavirus-hatasa-az-europai-polgari-kezdemenyezesekre-kitolja-a-bizottsag-a-hataridoket>
- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2020/04/28/impact-of-the-coronavirus-on-eci-procedures-will-the-commission-extend-deadlines>
- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2020/05/26/a-bizottsag-az-europai-polgari-kezdemenyezesek-hataridejenek-meghosszabbitasat-javasolja-a-koronavirus-miatt>
- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2020/10/16/a-minority-safepack-nyilvanos-meghallgatasa-az-europai-parlamentben-szeleskoru-tamogatast-elvez-a-kezdemenyezes>
- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2020/12/14/kiall-e-az-europai-parlament-a-minority-safepack-mellett>
- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2020/12/28/az-europai-unio-2020-ban-iv-kisebbségpolitika-es-europai-polgari-kezdemenyezesek>
- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2021/01/15/az-europai-bizottsag-lesoportez-az-asztalrol-a-minority-safepack-kisebbségvedelmi-kezdemenyezest>
- <https://eustrat.uni-nke.hu/hirek/2021/01/20/the-european-commission-turned-its-back-on-national-and-linguistic-minorities>

### **A kezdeményezéssel kapcsolatban megjelent tudományos publikációk:**

- Tárnok Balázs: [A Törvényszék ítélete a Minority SafePack kontra Bizottság ügyben](#), Jogesetek Magyarázata, 2017/1-2. szám, 41-47.o.
- Balázs Tárnok: [European Minorities Win a Battle in Luxembourg. The judgment of the General Court in the case Minority SafePack European Citizens' Initiative](#), Journal on Ethnopolitics and Minority Issues in Europe, European Centre for Minority Issues, Vol 16, No 1, 2017, 79-94.o.
- Varga Péter - Tárnok Balázs: [Európai polgári kezdeményezések a nemzeti kisebbségek védelmében](#), Kisebbségi Szemle, 2017/3. sz., 91-108.o.
- Péter Varga – Balázs Tárnok: [European Citizens' Initiatives for the Protection of National Minorities](#), Hungarian Journal of Minority Studies, Vol. II, 2018, pp. 65-84.
- Tárnok Balázs: [A Minority SafePack európai polgári kezdeményezés és a magyarországi aláírásgyűjtés tapasztalatai](#). Létünk, 2019/2., 2019.
- Tárnok Balázs: [A koronavírus hatása a kisebbségvédelmi tárgyú európai polgári kezdeményezésekre](#). Rendszerváltó Archívum, 2020/2 – Trianon 100, Rendszerváltás Történeti Kutató Intézet és Archívum, V. évf., 2. szám, 88-94.o.
- Tárnok Balázs: [A civil szervezetek szerepe az európai polgári kezdeményezésekben, különös tekintettel a nemzeti kisebbségek jog- és érdekvédelmével kapcsolatos kezdeményezésekre](#). Kisebbségvédelem, II. szám, 2020.
- Balázs Tárnok: [European Citizens' Initiatives for the Protection and Promotion of Rights and Interests of National Minorities – Latest Developments](#). In: Marcel Szabó, Laura Gyenyey, and Petra Lea Láncoş (eds.): Hungarian Yearbook of International Law and European Law 2020, Eleven International Publishing, The Hague, Vol. 8, 2020.